

OGGETTO: R.D.O. MEDIANTE PIATTAFORMA MEPA DI CONSIP FINALIZZATO ALL’AFFIDAMENTO DI SERVIZI ED INTERVENTI A VALERE SUL SUB INVESTIMENTO LINEA DI ATTIVITÀ 1.1.4 “INTERVENTI PER RAFFORZARE I SERVIZI SOCIALI ATTRAVERSO L’INTRODUZIONE DI MECCANISMI DI CONDIVISIONE E SUPERVISIONE PER GLI ASSISTENTI SOCIALI PREVISTA DAL PNRR”, MISSIONE 5 “INCLUSIONE E COESIONE”, COMPONENTE 2

**VERBALE N. 2 SEDUTA DEL 05/09/2023
PROCEDURA TELEMATICA ATTRAVERSO LA PIATTAFORMA MEPA DI CONSIP
VALUTAZIONE DOCUMENTAZIONE SOCCORSO ISTRUTTORIO**

L’anno duemilaventitre (2023) il giorno cinque (5) del mese di settembre alle ore 14:45, presso gli uffici dell’Area Appalti Acquisti e Manutenzioni di ASP Centro Servizi alla Persona, via Ripagrande 5, il Dott. Federico Bindini, Responsabile dell’Area Appalti Acquisti e Manutenzioni di ASP Centro Servizi alla Persona e RUP della procedura, procede alla verifica della documentazione pervenuta a seguito di richiesta di integrazione per attivazione soccorso istruttorio in applicazione del comma 9 art. 83 del D.lgs. 50/2016.

PREMESSO CHE

- L’esito della prima seduta amministrativa virtuale attivata su piattaforma MEPA alle ore 09:25 del 31/08/2023 relativamente alla procedura in oggetto è di seguito riepilogato:

CAPORASO VINCENZO CF: CPRVCN64M07I703X - P.IVA:03819751201	SOCCORSO ISTRUTTORIO
---	-----------------------------

1

- L’Autorità di gara per quanto concerne la mancanza della dichiarazione di cui al punto 11) dell’Allegato 2) Istanza di partecipazione (possessione del Requisito di idoneità professionale di iscrizione nell’Elenco regionale degli Organismi di Formazione Accreditati della Regione di competenza) ha rimandato a successiva seduta amministrativa di verifica risposta a richiesta di soccorso istruttorio inoltrata mezzo PEC.
- In applicazione del c. 9 art. 83 del D.lgs. 50/2016 il RUP ha provveduto con nota Prot. N. 7233 del 31/08/2023 a richiedere documentazione integrativa in relazione alla carenza sopra citata, con termine per la risposta fissato entro e non oltre le ore 09:00 del 05/09/2023.
- nella suddetta nota si scriveva all’Operatore di aver rilevato che al sopracitato punto 11) “di essere iscritto nell’Elenco regionale degli Organismi di Formazione Accreditati della Regione di competenza” veniva dichiarato: “NON RICHIESTO AL SINGOLO PROFESSIONISTA”, e si chiedeva quindi di chiarire il possesso del Requisito di idoneità professionale di iscrizione nel suddetto Elenco regionale, condizione di natura professionale richiesta per l’ammissione alla gara di cui trattasi non alternativa all’iscrizione nell’Elenco nazionale o regionale degli Organismi di Formazione Autorizzati alla formazione continua dall’Ordine degli Assistenti Sociali, e che come tale può anch’essa essere soggetta ad avvalimento dei requisiti ai sensi dell’art. 89 del D.Lgs 50/2016.

TUTTO CIO’ PREMESSO E RICHIAMATO

Presidenza · Direzione · Amministrazione
44121 Ferrara, Corso Porta Reno 86
Tel. 0532 799511. Fax 0532 765501
www.aspfe.it – info@aspfe.it

Sede Legale: Via Ripagrande 5
P.IVA 01083580389.
Cod. Fisc. 80006330387

●○○○
minori
Servizio Sociale Minori
44121 Ferrara
Via Ripagrande 5
Tel. 0532 799590
Fax 0532 799597

○●○○
adulti
Servizio Sociale Adulti
44121 Ferrara
Via Ripagrande 5
Tel. 0532 799511
Fax 0532 765501

○○●○
anziani
Servizio Sociale Anziani
44121 Ferrara
Via Ripagrande 5
Tel. 0532 799730
Fax 0532 799705

○○○●
casa residenza
Casa per Anziani
44121 Ferrara
Via Ripagrande 5
Tel. 0532 799520
Fax 0532 765501

A seguito della seduta di valutazione di soccorso istruttorio del 05/09/2023 tenutasi a partire dalle ore 14:45 si rileva che l'operatore CAPORASO VINCENZO ha provveduto a dare riscontro entro il termine perentorio delle ore 09:00 del 05/09/2023 con nota assunta agli atti con prot. n. 7321 del 05/09/2023, alla quale è stata allegata la seguente documentazione:

- Dichiarazione di impresa ausiliata Caporaso Vincenzo per requisito di cui sopra;
- Dichiarazione di avvalimento da parte di "FUTURA SOCIETA' CONSORTILE A RESPONSABILITA' LIMITATA" con sede in Via Bologna 96/e, San Giovanni in Persiceto - 40017 - (BO) per il requisito di cui sopra;
- Istanza di partecipazione, DGUE, PASSOE e contributo ANAC dell'Operatore sopracitato;
- Procura del firmatario della documentazione relativa a Futura SCRL;

In relazione alla documentazione di cui sopra si rileva quanto segue:

- la firma digitale apposta sulla stessa (ed in particolar modo su dichiarazione impresa ausiliata e dichiarazione di avvalimento) è datata 04/09/2023, posteriore al termine perentorio per la presentazione delle offerte fissato per le ore 09:00 del 31/08/2023
- vi è completa mancanza del contratto di avvalimento con firma antecedente le ore 09:00 del 31/08/2023 tra Caporaso Vincenzo e Futura SCRL;

A tal proposito, e più in generale in riferimento alla richiesta di soccorso istruttorio inoltrata all'Operatore Caporaso Vincenzo in data 31/08/2023, si specifica quanto segue:

- il contratto di avvalimento, ai sensi dell'art. 89, comma 1, del D.lgs. 50/2016, deve essere allegato in originale o copia autenticata alla domanda di partecipazione alla gara, unitamente alla dichiarazione dell'impresa ausiliaria circa il possesso dei requisiti morali e l'assunzione dell'obbligo verso il concorrente e verso la stazione appaltante a mettere a disposizione per tutta la durata dell'appalto le risorse necessarie di cui è carente il concorrente;
- nel caso di mancanza del contratto è possibile il ricorso al soccorso istruttorio di cui al comma 9 art. 83 del D.lgs. 50/2016, ove l'impresa ausiliaria ed ausiliata abbiano prodotto in gara le dichiarazioni di cui al citato art. 89;
- le dichiarazioni rese dagli operatori in sede di richiesta di soccorso istruttorio devono essere compatibili con i limiti e le funzioni dello stesso, nello svolgimento del quale non può ammettersi, da parte delle imprese concorrenti, la modifica dei requisiti di partecipazione originariamente indicati in fase di presentazione dell'offerta, bensì solamente l'integrazione di alcuni profili formali che la stazione appaltante abbia ritenuto affetti da irregolarità.
- mediante il soccorso istruttorio può consentirsi al partecipante la rettifica o la regolarizzazione di una precedente dichiarazione, in presenza di meri errori ovvero di imprecisioni, causati da sviste o disattenzioni, imputabili alla formulazione degli atti di gara, ma non può certamente procedersi alla modifica dei requisiti di partecipazione indicati nella domanda di partecipazione (Consiglio di Stato, Sez. V, 8/3/2022, n. 1663); nel rispetto del principio di immodificabilità dell'offerta e di autoreponsabilità dei partecipanti, l'istituto del soccorso istruttorio secondo il D.Lgs. 50/2016 consente di sanare solamente le carenze formali e documentali ma non consente di porre rimedio alle carenze sostanziali della documentazione di gara presentata dagli offerenti. La stazione appaltante può dunque risolvere, mediante il soccorso istruttorio, solo dubbi sulla documentazione presentata dai concorrenti, tramite l'acquisizione di chiarimenti che non assumano carattere integrativo dell'offerta, ma che siano finalizzati unicamente a consentirne l'esatta interpretazione e a ricercare l'effettiva volontà del partecipante alla gara ogni qualvolta quest'ultima presenti margini di ambiguità;
- la richiesta ex c. 9 art. 83 del D.Lgs. 50/2016 del 31/08/2023 era tesa ad approfondire il possesso o meno del requisito dell'iscrizione nell'Elenco regionale degli Organismi di Formazione Accreditati della

Regione di competenza e l'eventuale presenza di contratto di avvalimento per il requisito mancante non allegato all'offerta, visto il margine di ambiguità lasciato dalla dichiarazione in merito dell'Operatore e visto che per l'altro requisito essenziale di *"Iscrizione/aver presentato domanda per l'iscrizione nell'Elenco nazionale o regionale degli Organismi di Formazione Autorizzati alla formazione continua dall'Ordine degli Assistenti Sociali"* era stato fatto ricorso ad avvalimento, con regolare deposito di tutta la necessaria e corretta documentazione richiesta per la fattispecie di cui trattasi;

- il contratto di avvalimento e relative dichiarazioni a corredo devono sempre avere firma digitale antecedente la scadenza del termine di presentazione delle offerte (Consiglio di Stato, sez. V, sent. 21 maggio 2020, n. 3209; sent. 20 agosto 2019, n. 5747), in quanto ai sensi del sopracitato art. 89, comma 1 del D.Lgs. 50/2016 il contratto di cui sopra va prodotto unitamente alla domanda di partecipazione;
- la stessa lettera di invito alla procedura in oggetto specifica che *"è sanabile, mediante soccorso istruttorio, la mancata produzione della dichiarazione di avvalimento o del contratto di avvalimento, a condizione che i citati elementi siano preesistenti e comprovabili con documenti di data certa, anteriore al termine di presentazione dell'offerta"*.

Dato atto che dall'esame della documentazione integrativa si riscontra che:

- vi è assenza di contratto di avvalimento per il requisito dell'iscrizione nell'Elenco regionale degli Organismi di Formazione Accreditati della Regione di competenza;
- le firme delle dichiarazioni ex art. 89, comma 1, del d.lgs. 50/2016 a corredo dell'eventuale contratto di avvalimento sono posteriori al termine per la presentazione delle offerte, non garantendo in alcun modo il fatto che tali dichiarazioni siano preesistenti e comprovabili con documenti di data certa, anteriori al termine di presentazione delle offerte;
- vi è conseguente assenza del requisito di cui sopra, essenziale per la partecipazione alla procedura di cui trattasi;

In virtù di quanto sopra esposto, la documentazione trasmessa in risposta al soccorso istruttorio non risulta conforme a quanto richiesto dalla Stazione Appaltante, e vi è comunque l'assenza del requisito essenziale dell'iscrizione nell'Elenco regionale degli Organismi di Formazione Accreditati della Regione di competenza, da possedere a pena di esclusione ovvero possibile oggetto di ricorso all'istituto dell'avvalimento.

3

L'operatore CAPORASO VINCENZO non si si qualifica pertanto alla fase successiva, venendo escluso dalla procedura di gara.

Dopodiché alle ore 15:30 il RUP chiude la seduta. Del che si redige il presente verbale che viene letto, approvato e sottoscritto come segue.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
Federico Bindini

Presidenza · Direzione · Amministrazione
44121 Ferrara, Corso Porta Reno 86
Tel. 0532 799511. Fax 0532 765501
www.aspfe.it – info@aspfe.it

Sede Legale: Via Ripagrande 5
P.IVA 01083580389.
Cod. Fisc. 80006330387

●○○○
minori
Servizio Sociale Minori
44121 Ferrara
Via Ripagrande 5
Tel. 0532 799590
Fax 0532 799597

○●○○
adulti
Servizio Sociale Adulti
44121 Ferrara
Via Ripagrande 5
Tel. 0532 799511
Fax 0532 765501

○○●○
anziani
Servizio Sociale Anziani
44121 Ferrara
Via Ripagrande 5
Tel. 0532 799730
Fax 0532 799705

○○○●
casa residenza
Casa per Anziani
44121 Ferrara
Via Ripagrande 5
Tel. 0532 799520
Fax 0532 765501