



Determinazione N. 248

dd. 30 GIUGNO 2023

Il Responsabile del procedimento dichiara che la presente Determina:

- È SOGGETTA A PUBBLICAZIONE INTEGRALE ALL'ALBO PRETORIO
- È SOGGETTA A PUBBLICAZIONE PARZIALE (ESCLUSIVAMENTE L'OGGETTO) ALL'ALBO PRETORIO PER MOTIVI DI DATA PROTECTION
- È RICHIESTA AD EMANAZIONE URGENTE**

VERRÀ NOTIZIATA AI DESTINATARI, ESTERNI ED INTERNI.

OGGETTO: APPROVAZIONE DELL'AVVISO PUBBLICO PER LA PROCEDURA APERTA TRAMITE ACCORDO QUADRO CON PIÙ OPERATORI ECONOMICI FINALIZZATO ALL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA PRESSO STRUTTURE, IN REGIME RESIDENZIALE, DI MINORI E MADRI E/O PADRI CON FIGLI MINORI E SOSTEGNO ALLE RESPONSABILITÀ FAMILIARI ARTICOLATA IN CINQUE LOTTI:

Lotto 1) comunità familiare e comunità casa-famiglia multiutenza 9923517948

Lotto 2) comunità educative residenziali 9923551558

Lotto 3) comunità per gestanti e madri con bambino 9923582EEA

Lotto 4) strutture per l'autonomia - gruppo appartamento 9923638D21

Lotto 5) comunità educativa integrata residenziale 992366536C

VISTO DI REGOLARITA' TECNICA: il Responsabile del procedimento Federico Bindini è il Responsabile dell'Area Appalti, Acquisti e Manutenzioni ASP proponente la determinazione e attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa

Responsabile Area Appalti
Acquisti e Manutenzioni
BINDINI FEDERICO
FIRMA AUTOGRAFA IN ATTI

Estensore: CELESTE FABBRI

VISTO CONTABILE: I.P.R. U.O. Controllo di Gestione e Bilancio attesta la corretta imputazione contabile della presente determinazione dichiarando che il presente atto:

- non comporta spese al Bilancio dell'Ente;
- comporta una spesa di Euro 3.053,92 a carico del Conto Economico anno 2023 al conto "Spese gare d'appalto e pubblicità";
- comporta un'entrata di Euro #####,## al Bilancio preventivo anno ##### al conto #####.

I.P.R. U.O. Controllo di Gestione e Bilancio
Alessandro Benvenuti
FIRMA AUTOGRAFA IN ATTI

IL RESPONSABILE AREA APPALTI, ACQUISTI E MANUTENZIONI

RICHIAMATI

- i principi sanciti dai D. Lgs. 267/2000 e 165/2001 s.m.i. in tema di responsabilità ed autonomia organizzativa dei dirigenti della Pubblica Amministrazione;
- la L.R. E.R. n. 2/2003 art. 25, rubricato “*Azienda pubblica di servizi alla persona*”, al cui co. 6 è stabilito che lo Statuto dell'Azienda disciplina l'attribuzione al Direttore delle funzioni e delle responsabilità proprie;
- il vigente Statuto dell'ASP al cui art. 28 è stabilito che il Direttore è responsabile della gestione aziendale attraverso l'utilizzo delle risorse umane, finanziarie e strumentali, come meglio definito nel vigente Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi dell'ASP;

CONSIDERATO:

- che ASP Centro Servizi alla Persona è l'organismo di diritto pubblico, come individuato dall'art. 25, comma 1, della Legge Regionale Emilia Romagna 12 Marzo 2003, n. 2, che ha come finalità l'organizzazione e l'erogazione dei servizi sociali per l'ambito sub zonale comprendente il territorio del Comune di Ferrara, Masi Torello e Voghiera, Enti territoriali soci esclusivi dell'ASP stessa;
- che ASP Centro Servizi alla Persona, in forza di Convenzione stipulata ai sensi dell'art. 15 l. 241/1990 s.m.i. con il Comune di Jolanda di Savoia, provvede all'organizzazione ed erogazione dei servizi sociali anche per il suddetto Comune;
- che ASP Centro Servizi alla Persona e gli altri Enti del distretto Centro Nord, gli Enti del Distretto Sud-Est e gli Enti del Distretto Ovest hanno convenuto di procedere alla indizione di una procedura aperta a valenza sovra distrettuale per l'affidamento di servizi di accoglienza di minori e madri/ nuclei con figli minori e di sostegno alle responsabilità genitoriali, conformemente a quanto disposto dalla D.G.R. 1904/2011 s.m.i. e a tal fine è in fase di stipula apposita Convenzione;
- che ai fini della indizione della suddetta procedura, la suddetta convenzione prevede che ASP Centro Servizi alla Persona agisca in qualità di Stazione Appaltante Capofila;
- che la procedura avrà ad oggetto l'individuazione di operatori economici per l'esecuzione dei seguenti servizi di accoglienza:
 - lotto 1) comunità familiare e comunità casa-famiglia multiutenza
 - lotto 2) comunità educative residenziali
 - lotto 3) comunità per gestanti e madri con bambino
 - lotto 4) strutture per l'autonomia – gruppo appartamento
 - lotto 5) comunità educativa integrata residenziale;
- che per l'affidamento dei servizi suddetti da parte di tutti gli Enti Convenzionati, è opportuno espletare una gara mediante procedura aperta tramite accordo quadro con più operatori economici senza successivo confronto competitivo, ai sensi dell'art. 54 co. 2 e 4 lett. a) d.lgs. 50/2016 s.m.i.;

VALUTATA:

- la necessità di provvedere per il periodo di 24 mesi, decorrenti dal 01/10/2023 al 30/09/2025, con possibilità di eventuale rinnovo per ulteriori 12 mesi ed eventuale proroga tecnica di sei mesi ai sensi dell'art. 106 co.11 d.lgs. 50/2016 s.m.i.;

CONSIDERATO:

- che per le esigenze degli Enti convenzionati è necessario espletare al più presto le procedure di gara per l'affidamento dei servizi in oggetto, dando corso alle procedure previste dalla vigente normativa e dal D. Lgs. 50/2016;

VERIFICATO E RAPPRESENTATO:

- che al momento dell'adozione del presente atto, in riferimento agli specifici servizi da affidare, non risulta attiva alcuna convenzione e/o accordo quadro CONSIP/INTERCENT-ER contenente la specifica tipologia dei servizi oggetto del presente atto;
- sussistono pertanto le ragioni ed i presupposti per procedere all'acquisizione dei servizi in oggetto in forma autonoma;

VISTO:

- l'articolo 32 (fasi delle procedure di affidamento), comma 2, del D. Lgs. 50/2016, il quale dispone che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*.
- l'articolo 192, comma 1, del D.L.gs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., il quale dispone che *“la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”*;

RITENUTO:

- quindi, necessario dare corso alle procedure di gara ad evidenza pubblica, così come previsto dalle vigenti norme, e che, per le peculiari tipologie dei servizi in considerazione della volontà di offrire all'utenza la migliore prestazione in termini di qualità, l'appalto di servizio avverrà mediante accordo quadro con aggiudicazione secondo la procedura ordinaria di cui l'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95 del D. Lgs. 50/2016 valutabile in base agli elementi contenuti nell'offerta tecnica (max punti 80) ed economica (max punti 20) come dettagliatamente precisato nel dispositivo della presente determinazione;
- che l'accordo quadro sarà concluso con tutti gli operatori economici risultati idonei e che non seguirà la riapertura del confronto competitivo, come previsto dall'art. 54 co. 4 lett. a) d.lgs. 50/2016 s.m.i.;
- che la graduatoria derivante dalla procedura per ciascun lotto sarà sempre utilizzata tenendo conto, nell'ordine che segue:
 - degli step propedeutici espressamente individuati dall'art. 7 del Capitolato Tecnico;
 - nella scelta tra le strutture rispondenti alle caratteristiche richieste, dell'ordine di posizionamento;

PRECISATO:

- che è possibile la deroga al principio di rotazione in quanto la procedura di gara in oggetto è di tipo aperto;
- che ai sensi dell'art. 142 del Dlgs. 50/2016 per ciascun lotto è previsto sub-appalto solamente per le prestazioni di trasporto ed accompagnamento utenti, per la fornitura di pasti per gli utenti e per i servizi di pulizia dei locali, in quanto i lotti fanno riferimento all'ambito sociale e per la specificità di servizi richiesti, per la tipologia degli stessi e dell'utenza di riferimento si limita la possibilità di subappalto ai soli sopraccitati servizi accessori
- che, nel caso in cui il Contratto di Servizi tra questo Ente e i Comuni di Ferrara, Comuni Unione Terre e Fiumi e Voghiera in futuro non preveda più lo svolgimento da parte di ASP Centro Servizi alla Persona di quanto in oggetto, è prevista la successione nel presente contratto da parte del nuovo Ente incaricato di svolgere i servizi in oggetto;

CONVENUTO:

- che sono stati predisposti apposito bando di gara con relativo capitolato d'appalto nonché ogni atto utile ai fini dell'espletamento della procedura aperta relativa all'affidamento tramite accordo quadro con più operatori economici senza successivo confronto competitivo, ai sensi dell'art. 54 co. 2 e 4 lett. a) d.lgs. 50/2016 s.m.i., per i lotti 1), 2), 3), 4) e 5);

RITENUTO:

- di procedere all'indizione della gara ed all'espletamento della stessa per l'affidamento mediante Procedura aperta tramite accordo quadro con più operatori economici senza successivo confronto competitivo di:
 - Lotto 1) comunità familiare e comunità casa-famiglia multiutenza
 - Lotto 2) comunità educative residenziali
 - Lotto 3) comunità per gestanti e madri con bambino
 - Lotto 4) strutture per l'autonomia - gruppo appartamento
 - Lotto 5) comunità educativa integrata residenziale

Importo complessivo dell'appalto ai fini determinazione delle soglie di cui all'art. 35, comma 4, del D. Lgs. 50/2016, comprensivo di tutte le opzioni è di € **18.895.527,55** al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, pari all'importo contrattuale a base d'asta per la durata di due anni periodo presunto dal 01/10/2023 al 30/09/2025 di **10.797.444,31** € oltre Iva, eventuale rinnovo contrattuale per la durata di un anno periodo presunto dal 01/10/2025 al 30/09/2026 di € **5.398.722,16**, eventuale proroga tecnica di sei mesi dal 01/10/2026 al 31/03/2027 di € **2.699.361,08** oltre Iva, così suddiviso:

- **Lotto 1) 1.335.100,13** € per 24 mesi contrattuali, **667.550,06** € rinnovo contrattuale per 12 mesi, **333.775,03** € proroga tecnica di sei mesi;
- **Lotto 2) 3.949.907,87** € per 24 mesi contrattuali, **1.974.953,93** € rinnovo contrattuale per 12 mesi, **987.476,97** € proroga tecnica di sei mesi;
- **Lotto 3) 3.327.790,04** € per 24 mesi contrattuali, **1.663.895,02** € rinnovo contrattuale per 12 mesi, **831.947,51** € proroga tecnica di sei mesi;
- **Lotto 4) 1.085.925,25** € per 24 mesi contrattuali, **542.962,63** € rinnovo contrattuale per 12 mesi, **271.481,31** € proroga tecnica di sei mesi;
- **Lotto 5) 1.098.721,03** € per 24 mesi contrattuali, **549.360,51** € rinnovo contrattuale per 12 mesi, **274.680,26** € proroga tecnica di sei mesi;
- Di disporre l'approvazione dei seguenti allegati:
 - Avviso di gara;
 - Disciplinare;
 - Allegato 1: Capitolato speciale di appalto;
 - Allegato 2: Istanza di partecipazione alla gara;
 - Allegato 3: DGUE;
 - Allegato 4: Modello Offerta Economica;
 - Allegato 5: Dichiarazione Imposta di bollo;
 - Allegato 6: Modulo Informativa Privacy;
 - Allegato 7: Schema di accordo quadro;

DATO ATTO:

- che ai sensi degli artt. 5 della Legge n. 241/1990 e s.m.i. e 31 D. Lgs. 50/2016 s.m.i. Responsabile Unico del Procedimento è il Responsabile Area Appalti, Acquisti e Manutenzione è il Dott. Federico Bindini;
- che la nomina del Direttore dell'Esecuzione del Contratto e dei Direttori Operativi ai sensi dell'art. 111 D. Lgs. 50/2016 s.m.i. e delle vigenti Linee guida ANAC n. 3 saranno nominati dagli Enti Convenzionati, ognuno per quanto di propria competenza, in sede di affidamento effettivo del servizio mediante contratto attuativo;
- che per le finalità del presente provvedimento il Responsabile Unico del Procedimento dichiara, ai sensi degli artt. 6 bis della L. 241/1990 s.m.i. e 6 co. 2 del D.P.R. 62/2013 s.m.i., la non sussistenza di situazioni di conflitto di interessi anche soltanto potenziali;
- ai fini della tracciabilità, che il CIG identificativo dei servizi del Lotto 1) è 9923517948, del Lotto 2) è 9923551558, del Lotto 3) è 9923582EEA, del Lotto 4) è 9923638D21, del lotto 5) è 992366536C;
- che per la presente procedura aperta in ambito europeo è disposta la pubblicazione secondo le modalità previste dal D. L.gs 50/2016:
 - Gazzetta Ufficiale Comunità Europea;
 - Gazzetta Ufficiale Repubblica Italiana;
 - Profilo del committente ASP Centro Servizi alla Persona;
 - Piattaforma Anac;
 - Piattaforma Sitar;
 - due quotidiani edizione locale;
 - due quotidiani edizione nazionale;
- che la pubblicazione su Gazzetta Ufficiale Comunità Europea, Piattaforma Anac e Piattaforma Sitar è a titolo gratuito;
 - che estratto del bando in oggetto e del relativo esito verranno pubblicati su Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana così come previsto dal D.lgs. 50/2016
 - che il costo per pubblicazione bando di gara su GURI è stato stimato in € 1.213,20 oltre Iva di legge e bolli;

- che relativamente alle suddette pubblicazioni su Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana è stato acquisito il codice Smart-CIG ZB43BBD90A;
- che relativamente alla pubblicazione dell'avviso di gara su due quotidiani edizione locale e su due quotidiani edizione nazionale si fa riferimento all'affidamento disposto con Determinazione N. 206 del 18/07/2022 avente ad oggetto "TRATTATIVA DIRETTA M.E.P.A. N 3081581 RELATIVA A SERVIZIO PUBBLICAZIONE N. 5 AVVISI DI GARA SU 2 QUOTIDIANI LOCALI E 2 QUOTIDIANI NAZIONALI – LEXMEDIA SRL – ROMA", pubblicazione quotata euro 1.277,00 oltre Iva di legge complessivi per due quotidiani edizione locale e due quotidiani edizione nazionale;
- che le spese di pubblicazione verranno poi rimborsate alla stazione appaltante dai concorrenti utilmente collocati in graduatoria ai sensi dell'art. 216 comma 11 del D.lgs. 50/2016, in modo proporzionale secondo il seguente criterio:
 - suddivisione della spesa complessiva in proporzione al valore economico di ogni singolo lotto;
 - per ogni lotto, suddivisione della quota in parti uguali per ogni concorrente classificato;
- che la documentazione di gara verrà pubblicata sulla piattaforma telematica di negoziazione SATER messa a disposizione dall'Agenzia Regionale Intercent – ER;
- che le operazioni di gara si svolgeranno per via telematica sulla piattaforma medesima;
- che la nomina della Commissione e l'aggiudicazione del servizio sono demandati ad atti successivi;

VISTI:

- La L. 241/1990 s.m.i.;
- Il D. Lgs. n. 165/2001 s.m.i.;
- Il D. Lgs. N. 50/2016 s.m.i.
- Il vigente Statuto;
- Il vigente Regolamento di Organizzazione Uffici e Servizi
- Il vigente Regolamento di Contabilità;

DETERMINA

1. di considerare la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di avviare, per i motivi di cui in premessa, le procedure di gara ad evidenza pubblica, così come previsto dalle vigenti norme, relativamente all'affidamento mediante procedura aperta tramite accordo quadro con più operatori economici senza successivo confronto competitivo, ai sensi dell'art. 54 co. 2 e 4 lett. a) d.lgs. 50/2016 s.m.i. di:
 - lotto 1) comunità familiare e comunità casa-famiglia multiutenza
 - lotto 2) comunità educative residenziali
 - lotto 3) comunità per gestanti e madri con bambino
 - lotto 4) strutture per l'autonomia – gruppo appartamento
 - lotto 5) comunità educativa integrata residenziale;
3. di dare atto che l'importo complessivo dell'appalto ai fini della determinazione delle soglie di cui all'art. 35, comma 4, del D. Lgs. 50/2016, comprensivo di tutte le opzioni è € 18.895.527,55 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, pari all'importo contrattuale a base d'asta per la durata di due anni periodo presunto dal 01/10/2023 al 30/09/2025 di € **10.797.444,31** oltre Iva, eventuale rinnovo contrattuale per la durata di un anno periodo presunto dal 01/10/2025 al 30/09/2026 di € **5.398.722,16**, eventuale proroga tecnica di sei mesi dal 01/10/2026 al 31/03/2027 di € **2.699.361,08** oltre Iva, - l'accordo quadro potrà essere modificato ai sensi dell'art. 106, co. 1 lett. a) del Codice – così suddiviso:
 - **Lotto 1) 1.335.100,13 €** per 24 mesi contrattuali, **667.550,06 €** rinnovo contrattuale per 12 mesi, **333.775,03 €** proroga tecnica di sei mesi;
 - **Lotto 2) 3.949.907,87 €** per 24 mesi contrattuali, **1.974.953,93 €** rinnovo contrattuale per 12 mesi, **987.476,97 €** proroga tecnica di sei mesi;
 - **Lotto 3) 3.327.790,04 €** per 24 mesi contrattuali, **1.663.895,02 €** rinnovo contrattuale per 12 mesi, **831.947,51 €** proroga tecnica di sei mesi;
 - **Lotto 4) 1.085.925,25 €** per 24 mesi contrattuali, **542.962,63 €** rinnovo contrattuale per 12 mesi, **271.481,31 €** proroga tecnica di sei mesi;

- **Lotto 5) 1.098.721,03 €** per 24 mesi contrattuali, **549.360,51 €** rinnovo contrattuale per 12 mesi, **274.680,26 €** proroga tecnica di sei mesi;
4. di dare atto che l'individuazione degli offerenti avviene mediante accordo quadro con aggiudicazione secondo la procedura ordinaria di cui l'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. ed il criterio per la scelta è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. 50/2016;
 5. di dare atto che il termine per la presentazione delle offerte è fissato entro e non oltre le ore 09:00 del 11/08/2023;
 6. di disporre l'approvazione dei seguenti allegati:
 - o Avviso di gara;
 - o Disciplinare;
 - o Allegato 1: Capitolato speciale di appalto;
 - o Allegato 2: Istanza di partecipazione alla gara;
 - o Allegato 3: DGUE;
 - o Allegato 4: Modello Offerta Economica;
 - o Allegato 5: Dichiarazione Imposta di bollo;
 - o Allegato 6: Modulo Informativa Privacy;
 - o Allegato 7: Schema di accordo quadro;
 7. di dare atto che il presente provvedimento costituisce Determinazione a contrarre ai sensi dell'art.192 del D.L.gs n. 267/2000 e s.m.i. e art. 32, comma 2, del D.L.gs. n. 50/2016 e s.m. e i., con condizioni a contrarre specificate nel Disciplinare di gara facente parte integrante del presente atto;
 8. di dare atto che la tipologia di servizio è definita dettagliatamente nel Capitolato speciale di appalto facente parte integrante del presente atto;
 9. di riservarsi la facoltà di affidare il servizio anche in presenza di una sola offerta valida;
 10. di riservarsi, ai sensi dell'art. 95, comma 12, del D. Lgs. n. 50/2016, di non procedere all'affidamento se nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
 11. di adempiere secondo le modalità previste dal D. L.gs 50/2016 agli obblighi di pubblicità e comunicazione in ambito nazionale e comunitario per la procedura aperta di cui sopra mediante la pubblicazione dell'avviso di gara su:
 - o Gazzetta Ufficiale Comunità Europea;
 - o Gazzetta Ufficiale Repubblica Italiana;
 - o Profilo del committente ASP Centro Servizi alla Persona;
 - o Piattaforma Anac;
 - o Piattaforma Sitar;
 - o due quotidiani edizione locale;
 - o due quotidiani edizione nazionale;
 12. di dare atto che, nel caso in cui il Contratto di Servizi tra questo Ente e i Comuni di Ferrara, Masi Torello e Voghiera in futuro non preveda più lo svolgimento da parte di ASP Centro Servizi alla Persona di quanto in oggetto, è prevista la successione nel presente contratto da parte del nuovo Ente incaricato di svolgere il servizio in oggetto;
 - 14 Di pubblicare il bando in oggetto su Gazzetta ufficiale e su 2 quotidiani nazionali e 2 quotidiani locali tramite il fornitore .
 13. Di imputare per i 5 lotti la spesa massima presunta di € 1.495,98 compresa Iva di legge al 22% e bolli inclusi per pubblicazione su Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana del bando in oggetto a carico del Conto Economico dell'Esercizio 2023 al conto "Spese gare d'appalto e pubblicità", centro di costo

“Generali”, spesa che verrà poi rimborsata alla stazione appaltante dai concorrenti utilmente posizionati in graduatoria secondo le modalità specificate in premessa entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione ai sensi dell'art.216 comma 11 del D.L.gs 50/2016;

14. Di imputare per i cinque lotti la spesa massima presunta di € 1.557,94 compresa Iva di legge al 22% per pubblicazione dell'avviso di gara su n. 2 quotidiani nazionali e n. 2 quotidiani locali a carico del Conto Economico dell'Esercizio 2023 al conto “Spese gare d'appalto e pubblicità”, centro di costo “Generali”, spesa che verrà poi rimborsata alla stazione appaltante dai concorrenti utilmente posizionati in graduatoria secondo le modalità specificate in premessa entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione ai sensi dell'art.216 comma 11 del D.L.gs 50/2016;
15. di pubblicare in data odierna, secondo le modalità dianzi indicate dal Responsabile del Procedimento, il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 32 L. 69/2009, all'Albo pretorio informatico dell'Ente.

Il Responsabile Area Appalti
Acquisti e Manutenzioni
Federico Bindini (*)

** Firma autografa sostituita a mezzo stampa ai sensi dell'art. 3, comma 2, d.lgs. n. 39/1993*

Determina composta da n.7 pagine e da n. 17 allegati