



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

ATTI DEL CONSIGLIO COMUNALE

Seduta del giorno 24/06/2025

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE n. 2025 - 70

Convocato il Consiglio Comunale, a termini di legge, in seduta di I invito si sono oggi riuniti, presso l'aula consiliare della Residenza Municipale, alle ore **15:00** con la presidenza del Signor Soffritti Federico, Presidente del Consiglio Comunale, i Signori Consiglieri appresso indicati, assistiti dal Segretario Generale, Francesco Babetto.

CONSIGLIERI:

1	FABBRI ALAN	A	18	KUSIAK DOROTA	P	R
2	ANSELMO FABIO	P	19	LEVATO FRANCESCO	P	
3	BURIANI MASSIMO	P	20	MADEO IOLANDA	P	
4	CAMPI FABIANO	P	21	MAGRI CINZIA	P	
5	CASTALDINI RICCARDO	P	22	MARCHI MARZIA	P	R
6	CAPRINI LUCA	P	23	MONDINI CAMILLA	P	
7	CHIAPPINI ANNA	P	24	NANNI DAVIDE	P	
8	CONFORTI SARA	P	25	PERELLI STEFANO	P	
9	COSTA ELEONORA	P	26	POLI ARIANNA	P	
10	CUSINATO ELIA	P	27	PRENCIPE AURORA	P	
11	D'ANDREA DILETTA	P	28	PROTO MATTEO	P	
12	FERRARI ANDREA	P	29	RENDINE FRANCESCO	P	
13	FIorentini LEONARDO	P	30	SARTO BRANDO	P	
14	GIROTTI PATRIZIO	P	31	SEGALA ENRICO	P	
15	GUERZONI MASSIMILIANO	P	32	SOFFRITTI FEDERICO	P	
16	IONITA VALENTINA LOREDANA	P	33	ZONARI ANNA	P	
17	KULLI BEN	P				

ASSESSORI:

1	SAVINI FRANCESCA	P	6	SCARAMAGLI CHIARA	P
2	GULINELLI MARCO	A	7	FORNASINI MATTEO	A
3	VITA FINZI ZALMAN STEFANO	P	8	COLETTI CRISTINA	P
4	CARITA' FRANCESCO, TRASPADANO	A	9	BALBONI ALESSANDRO	P
5	TRAVAGLI ANGELA	A			

SCRUTATORI NOMINATI: ANSELMO FABIO, MADEO IOLANDA, PERELLI STEFANO

OGGETTO

APPROVAZIONE DEL CONTRATTO DI SERVIZIO TRA IL COMUNE DI FERRARA, VOGHIERA E MASI TORELLO, ASP FERRARA - CENTRO SERVIZI ALLA PERSONA E AZIENDA USL DI FERRARA PER LA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI E SERVIZI SOCIALI E SOCIO-SANITARI – PER IL PERIODO 01/07/2025 – 31/12/2027

APPROVAZIONE DEL CONTRATTO DI SERVIZIO TRA IL COMUNE DI FERRARA, VOGHIERA E MASI TORELLO, ASP FERRARA - CENTRO SERVIZI ALLA PERSONA E AZIENDA USL DI FERRARA PER LA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI E SERVIZI SOCIALI E SOCIO-SANITARI – PER IL PERIODO 01/07/2025 – 31/12/2027

Il Presidente dà la parola all'Ass. Coletti, che presenta la pratica in oggetto.

Dichiarata aperta la discussione, si hanno gli interventi dei Cons.ri Fiorentini, Proto, Zonari, Marchi, Segala e l'Ass. Coletti.

Per la dichiarazione di voto, si hanno gli interventi dei Cons.ri Buriani e Levato.

Il resoconto di quanto sopra è riportato nel verbale di questa stessa seduta cui si rinvia.

Quindi il Presidente pone in votazione il sottoriportato schema di deliberazione proposto dalla Giunta Comunale:

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO:

- ☐ che con Deliberazione della Giunta comunale n. 25 del 21 gennaio 2025 sono state approvate le Linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato;
- ☐ che con Deliberazione del Consiglio comunale n. 6 assunta nel corso della seduta del 10 febbraio 2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione - DUP (ed i relativi allegati) per il triennio 2025 - 2027;
- ☐ che con Deliberazione del Consiglio comunale n. 19 assunta nel corso della seduta del 25 febbraio 2025, dichiarata immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025/2027 ed i suoi relativi allegati;
- ☐ che con Deliberazione della Giunta comunale n. 94 del 11 marzo 2025 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2025-2027, affidando ai dirigenti le risorse finanziarie di entrata da acquisire e di spesa da impegnare, in attuazione delle linee generali di indirizzo impartite dall'amministrazione e per assicurare la gestione dei servizi dell'Ente;
- ☐ che con Deliberazione della Giunta comunale n. 148 del 08 aprile 2025 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per il triennio 2025-2027, e successive modifiche, che definisce gli obiettivi annuali e pluriennali dell'Ente;

RICHIAMATI:

- ☐ la Legge n. 328/2000, “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”, ed il D. Lgs. n. 207/2001, che hanno previsto la trasformazione delle

Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (IPAB) in Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP) che svolgono direttamente attività di erogazione di servizi assistenziali;

- la Legge Regionale n. 2/2003, “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”, e le Deliberazioni nn. 623 e 624 del 09/12/2004 del Consiglio Regionale e nn. 284 del 14/02/2005 e n. 722 del 22/05/2006 della Giunta Regionale che, individuando e dettagliando le modalità di trasformazione delle IPAB in ASP nella Regione Emilia Romagna, hanno affidato ai Comuni della Zona sociale, attraverso il Comitato di Distretto, le funzioni strategiche di governo e di indirizzo dei processi locali per la loro costituzione, prevedendo inoltre che i Comuni possano avvalersi delle ASP medesime per la gestione dei servizi e delle attività previsti dalla sopra citata L.R. n. 2/2003;
- in particolare la summenzionata Deliberazione n. 624/2004 del Consiglio Regionale, che individua nella convenzione stipulata tra gli Enti Pubblici Territoriali soci lo strumento fondante per la regolamentazione del rapporto tra gli enti stabilendo:
 - a) che gli Enti pubblici territoriali che si avvalgono dei servizi di ASP regolino i reciproci rapporti attraverso la stipula di contratti di servizio;
 - b) che il contratto di servizio suddetto provveda a disciplinare i rapporti finanziari, gli obblighi e le garanzie rispettivamente assunti, la durata dell'affidamento e della revoca del servizio medesimo da parte degli Enti pubblici territoriali;
 - c) che, per quanto riguarda le prestazioni socio-sanitarie, il contratto con l'ASP sia stipulato congiuntamente tra gli Enti Pubblici territoriali e l'AUSL;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 2189/2007 del 27/12/2007, con decorrenza dal 01/01/2008, con cui la Regione Emilia Romagna ha costituito ASP “Centro Servizi alla Persona” di Ferrara, nata dalla trasformazione dell'IPAB “Centro Servizi alla Persona”, la cui attività coincideva con la gestione dei posti letto di casa protetta, e dell'IPAB “Orfanotrofi e Conservatori”, la cui attività coincideva con la gestione di patrimonio immobiliare;
- la Legge Regionale del 26/07/2013, n. 12, “Disposizioni ordinamentali e di riordino delle forme pubbliche di gestione nel sistema dei servizi sociali e socio-sanitari. Misure di sviluppo e norme di interpretazione autentica in materia di aziende pubbliche di servizi alla persona”;
- che il Piano Nazionale per gli Interventi Sociali 2024/2026 (indicato anche come PNISS), ribadisce come il sistema dei servizi sociali rappresenti uno strumento fondamentale di resilienza della comunità, avendo carattere di prossimità alle persone ed ai territori e svolgendo un ruolo chiave nella promozione della coesione e nella costruzione sociale della sicurezza;
- che la L. n. 234/2021 (Legge di Bilancio 2022):
 - definisce i Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali (LEPS), ovvero quegli interventi, servizi, attività e prestazioni integrate riconosciute dallo Stato (art.117 Costituzione, L. n. 328/2000, L. n. 42/2009) con carattere di universalità, su tutto il territorio nazionale, per garantire qualità di vita, pari opportunità, non discriminazione, prevenzione, eliminazione o riduzione delle condizioni di svantaggio e di vulnerabilità;
 - prevede che i LEPS (Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali) siano realizzati dagli ATS in quanto sede necessaria in cui programmare, coordinare, realizzare e gestire gli interventi, i servizi e le attività utili al raggiungimento dei LEPS stessi;

- definisce, in sede di prima applicazione, alcuni LEPS relativi:
 - 1) al pronto intervento sociale: un servizio di sportello e risposta operativa al fine di intervenire in maniera veloce e urgente nel soddisfare le diverse necessità;
 - 2) alla supervisione del personale dei servizi sociali: mettendo a disposizione degli strumenti che supportino il benessere degli operatori dei servizi sociali;
 - 3) ai servizi sociali per le dimissioni protette;
 - 4) alla prevenzione dell'allontanamento familiare;
 - 5) al punto unitario di accesso che si rivolge a persone non autosufficienti con disabilità e fragilità sociale;
 - 6) all'housing first;
 - 7) a servizi per la residenza anagrafica, anche fittizia, per cittadini in condizione di marginalità estrema e senza fissa dimora;
 - 8) ai progetti per il "dopo di noi" e per la "vita indipendente";
- ☐ la riforma in materia di disabilità prevista nella legge delega n.227/2021, attuata con il D.Lgs. 62/2024;

PREMESSO INOLTRE:

- ☐ che con Deliberazioni di Consiglio nn. 98706/2007, n. 57/2007 e n. 79/2007, rispettivamente dei Comuni di Ferrara, Masi Torello e Voghiera, è stata approvata la convenzione tra i detti Enti per la partecipazione, in qualità di soci, ad ASP - Centro Servizi alla Persona;
- ☐ che con le Deliberazioni di Consiglio nn. 22/32929/2007, n. 23/2007 e n. 42/2007, rispettivamente dei Comuni di Ferrara, Masi Torello e Voghiera è stata approvata la costituzione dell'Associazione Intercomunale Terre Estensi tra i Comuni predetti, per la gestione in forma associata dei servizi e delle funzioni in materia di: Servizi Statistici, Sportello Unico Attività Produttive, Difesa Civica, Servizi di gestione del Piano di Zona Sociale e Sanitario con contestuale approvazione dell'Atto Costitutivo e del Regolamento;
- ☐ che con propria Deliberazione di Consiglio n. 98054/2011, il Comune di Ferrara ha approvato la convenzione con i Comuni di Masi Torello e Voghiera per la gestione in forma associata dei servizi relativi alle funzioni del settore sociale, sostituita da una nuova Convenzione – efficace sino al 31/12/2016 - per la gestione in forma associata delle funzioni del settore sociale e del Piano di Zona per la Salute e il Benessere Sociale, approvata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 5/75347/2015 del 27/07/2015 e da ultimo rinnovata, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 5/41726/2022 dell'11/04/2022, sino al 31/12/2024;
- ☐ che l'Associazione Intercomunale Terre Estensi tra i Comuni sopra riportati è stata prorogata fino al 30/06/2025 con Delibera di Consiglio n. 138/2024 del 23/12/2024 in quanto è sopravvenuta l'abrogazione della legge regionale n. 11/2001, che all'art. 8 legittimava la costituzione di associazioni intercomunali per lo svolgimento in forma congiunta di servizi e funzioni e, per volontà dei tre Sindaci attualmente in carica nei Comuni dell'Associazione Intercomunale Terre Estensi (costituita dai Comuni di Ferrara, Masi Torello, Voghiera) si è ritenuto di ridefinire le funzioni e i servizi già oggetto di gestione associata secondo gli strumenti negoziali vigenti nell'ordinamento, fatta salva la convenzione per il Servizio Intercomunale Appalti Terre Estensi - SIATE, dato il mutato quadro normativo in materia di contratti pubblici;
- ☐ che con Deliberazione di Consiglio n. 5/132845/2018 del 03/12/2018 il Comune di Ferrara ha approvato la Convenzione con i Comuni di Voghiera e Masi Torello, l'Unione dei Comuni "Terre e Fiumi", il Comune di Jolanda di Savoia, l'Azienda USL di Ferrara e l'Azienda

Ospedaliero – Universitaria di Ferrara per l'esercizio associato delle funzioni tecniche, amministrative e gestionali relative al Piano per la Salute e il Benessere Sociale, al governo integrato delle politiche socio sanitarie e alla gestione del fondo regionale non autosufficienza (FRNA) del Distretto Centro Nord nel triennio 2018/2020, da ultimo rinnovato per altri tre anni fino al 30/06/2025 con deliberazione di Consiglio Comunale n. 4/92976/2022 del 11/07/2022 in fase di rinnovo;

- che con Deliberazione di Consiglio n. 23424/2012 il Comune di Ferrara ha approvato il contratto di servizio fra l'Associazione Intercomunale Terre Estensi, ASP "Centro Servizi alla Persona" e Azienda USL di Ferrara per la realizzazione di interventi e servizi sociali e socio-sanitari, con scadenza al 31/12/2016, prorogato al 31/03/2017 con Deliberazione di Consiglio n. 137/6/133952/16;
- che con Deliberazione di Consiglio n. 38/7/28294/17 del 27/03/2017 il Comune di Ferrara ha approvato il contratto di servizio fra l'associazione dei Comuni di Ferrara, Voghiera e Masi Torello, ASP Ferrara - Centro Servizi alla Persona ed AUSL di Ferrara per la realizzazione di interventi e servizi sociali e socio-sanitari, con scadenza al 31/12/2019, rinnovato al 31/12/2020 con Deliberazione della Giunta del Comune di Ferrara n. 2020-13 del 14/01/2020 e quindi prorogato fino al 30/06/2022 con Determinazione Dirigenziale n. 2022-18, esecutiva dal 19/01/2022, secondo gli indirizzi assunti dalla Deliberazione di Giunta n. 2021-606 del 21/12/2021;
- che con Deliberazione di Consiglio n. 5/49502/22 del 26/04/2022 il Comune di Ferrara ha approvato il Nuovo contratto di servizio fra l'Associazione dei Comuni di Ferrara, Voghiera e Masi Torello, ASP Ferrara - Centro Servizi alla Persona ed AUSL di Ferrara per la realizzazione di interventi e servizi sociali e socio-sanitari, dal 01/07/2022 al 30/06/2024, rinnovato al 30/06/2025 con Deliberazione della Giunta del Comune di Ferrara n. 2024-269 del 30/04/2024;
- che l'avvalimento da parte dei Comuni delle attività rientranti nei compiti istituzionali di ASP rappresenta una forma di collaborazione, organizzativa e funzionale, e di sinergica convergenza tra enti nello svolgimento di compiti e attività d'indubbio e comune interesse, stante la concorrente missione di servizio pubblico sociale d'interesse generale a indubbia rilevanza sociale che sia gli enti locali sia ASP sono tenuti ad adempiere nel contesto delle politiche e della programmazione nazionale e regionale in materia sociale; in quanto tale, trattasi di rapporto tra enti non solo conforme alle previsioni delle normative regionali sopra richiamate ma riconducibile alla categoria generale degli accordi tra enti di cui all'art. 15 della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii. e delle forme di cooperazione tra amministrazioni compatibili con i principi del Trattato UE e con le direttive comunitarie (come da ultimo confermato anche dall'art. 7 del D.Lgs. n. 36/2023);

TENUTO CONTO:

- che l'emergenza pandemica, le tensioni geopolitiche hanno reso necessario, di fronte ai nuovi bisogni, creare una rete volta al soddisfacimento delle esigenze delle persone fragili, una rete che le accompagni nelle diverse dimensioni della vita, offrendo soluzioni e servizi personalizzati. D'altronde l'allungamento della vita media, una delle sfide più significative della scienza, appalesa l'esigenza di un Welfare pubblico che possa dare nuove risposte pur garantendo una sostenibilità al sistema. La denatalità, l'invecchiamento della popolazione inducono ad approvare varie azioni per garantire protezione e assistenza alla stessa nelle fasi più fragili della vita;

EVIDENZIATO:

- che nel corso dell'anno 2021 si è avviato il percorso di analisi del sistema complessivo dei contenuti del contratto di servizio con ASP, con l'obiettivo di ridisegnare il sistema dei servizi, ampliando l'efficacia dell'azione del Comune e migliorando le risposte alle istanze sociali sempre più complesse che la comunità pone, a fronte anche del periodo pandemico e della crisi economico-sociale che ne consegue, con una programmazione puntuale delle risorse a disposizione, attraverso, appunto, il perseguimento di obiettivi di efficacia e appropriatezza dei servizi e di efficientamento del sistema di welfare e dei suoi sistemi organizzativi;
- che detto percorso, realizzato per la redazione del nuovo contratto di servizio, è stato oggetto di un percorso di co-costruzione dello stesso ed è indice del cambiamento che si intende avviato e a cui si intende dare continuità: è stata così creata una cabina di regia composta da diversi responsabili di Comune, ed ASP con il mandato di procedere, previa la preliminare analisi dei servizi conferiti e degli obiettivi di miglioramento, alla proposta dei nuovi contenuti del contratto di servizio in argomento;
- che sono stati pertanto attivati diversi sottogruppi tematici a composizione mista e variabile — parte contrattuale, parte economica, politiche abitative, area disabili, area anziani, area minori, area adulti — con il compito di approfondire e sviluppare non solo gli aspetti caratteristici di ciascun ambito, anche attraverso la redazione delle schede tecniche allegate al contratto di servizio, ma anche di ricavare elementi utili a definire le funzioni di carattere generale e le interazioni fra i diversi soggetti in campo per la ridefinizione dell'impianto complessivo del sistema;
- che ASP è stata quindi chiamata ad assumere un'ottica non solo aziendale, ma soprattutto di sistema, in cui l'apporto di ciascun attore deve essere coordinato e sincronico con gli altri ed in cui i fini aziendali, nel rispetto dell'autonomia gestionale, economica e patrimoniale dell'Azienda e della responsabilità degli amministratori, devono essere coerenti e commisurati agli obiettivi strategici delineati e all'efficacia dell'azione da tutti svolta per concretizzarli;
- che in questa logica ASP si impegna attivamente, per tutta la durata dell'allegato contratto, a ricercare ulteriori fonti di finanziamento per il miglioramento e ampliamento dei servizi a dare integrale attuazione alle disposizioni finanziarie previste dal contratto. ASP potrà svolgere, in relazione ai servizi oggetto del presente contratto, la funzione di stazione appaltante;
- che, nell'ambito di tale funzione, è facoltà del Comune di Ferrara, per attività da questo considerate strategiche, partecipare con almeno un proprio membro con funzioni di componente effettivo alle commissioni giudicatrici per le procedure di gara;
- che l'esperienza pluriennale di relazione contrattuale e collaborazione con ASP consente oggi di promuovere la definizione di un'impostazione contrattuale efficiente e di addivenire all'individuazione di contenuti che, partendo da un'analisi e valutazione condivisa dell'esperienza, valorizzi i punti di forza e tenda alla riduzione delle criticità;
- che, in questo senso, l'aggiornamento della struttura contrattuale è determinante per poter collocare con chiarezza funzioni e responsabilità da un lato e, dall'altro, per sostenere un'infrastruttura che sorregga le esigenze del sistema, in particolare nei bisogni informativi — utili non solo per il monitoraggio dei costi e delle attività, ma anche a fini programmatori — e

nell'affidamento dei servizi, ricercando le formule migliori nel combinare innovazione e qualità dei servizi con la sostenibilità degli stessi;

- che in armonia con questi principi si è stabilito di prevedere **nuovi obiettivi** da raggiungere con il contratto in questione al fine di potenziare il servizio realizzato in questi anni e innovare le politiche alla base della programmazione socio sanitaria in linea con la normativa vigente:

- **garantire il raggiungimento di requisiti standard di prestazione attraverso l'ottenimento di Livelli Essenziali di Prestazioni sociali** ovvero quegli interventi, servizi, attività e prestazioni integrate riconosciute dallo Stato (art.117 Costituzione, L. n. 328/2000, L. n. 42/2009) con carattere di universalità, su tutto il territorio nazionale, per garantire qualità di vita, pari opportunità, non discriminazione, prevenzione, eliminazione o riduzione delle condizioni di svantaggio e di vulnerabilità come per esempio: la previsione di specifiche ore di supervisione del personale dei servizi sociali, la progettazione e programmazione di interventi a favore della domiciliarità protetta, la realizzazione di attività previste dal programma di prevenzione dell'allontanamento familiare P.I.P.P.I. (programma di interventi per la prevenzione dell'istituzionalizzazione con riferimento ai minori), la progettazione di interventi a favore dei Care Leavers (coloro che al compimento della maggiore età vivono fuori dalla famiglia di origine sulla base di un provvedimento dell'autorità giudiziaria), a favore del progetto "Dopo di Noi" e "vita Indipendente" per le persone disabili, i percorsi di autonomia anche attraverso l'housing first e la residenza anagrafica anche fittizia e fermo posta per le persone in situazione di grave marginalità ed, l'attivazione di un Punto Unico di Accesso (PUA) presso la Casa della Comunità e un servizio di Pronto Intervento Sociale;
- **potenziare l'offerta dei servizi verso un approccio multidisciplinare e multisettoriale che comporta una visione olistica dei processi**, dove la persona è al centro del sistema e ogni servizio e attività ruota attorno alla stessa al fine di soddisfare al meglio e in modo integrato i relativi bisogni; in questo caso sono state previste dall'equipe costituite ad hoc al fine di una presa in carico integrata e multi professionale a cui l'Asp parteciperà (ad. Es. equipe di esecuzione penale esterna, equipe multi professionale per il Centro per le Famiglie, equipe housing first, equipe di I e II livello per i minori, equipe disabilità sulla missione 1.1.2,...);
- **ampliare la realizzazione di alcune progettualità** specifiche in aggiunta alle precedenti con lo scopo di soddisfare sempre più aspetti della vita della persona nella sua complessità di seguito descritte:

1) Gestione sociale Erp: attraverso un ufficio preciso e definito dove vengono attivate le strategie e le attività dell'Abitare, integrando molteplici forme d'intervento attraverso un approccio multidimensionale e multiprofessionale con il coinvolgimento di diversi Enti istituzionali (ASP, ACER, AUSL ...) promuovendo e valorizzando la Responsabilità sociale, ovvero, l'educazione all'abitare sociale intesa come rispetto del regolamento del contratto di locazione, della convivenza tra varie tipologie di persone e fragilità presenti nell'ERP, favorendo e implementando le relazioni umane. Con l'obiettivo altresì di porre al centro del progetto le persone/gli abitanti degli alloggi ERP, sostenendone i processi d'integrazione e d'inclusione sociale, contrastando, quanto più possibile, l'isolamento sociale;

2) Interventi a favore della popolazione detenuta ed in esecuzione penale esterna: realizzazione di interventi e progetti all'interno del progetto triennale denominato "TERRITORI PER IL REINSERIMENTO EMILIA-ROMAGNA" (TPR E-R)

finanziato da Cassa delle Ammende e approvato dalla Regione con DGR n.941 del 12/06/2023. Il progetto è articolato su 5 aree di intervento (di cui n. 2 aree realizzate in collaborazione con Asp) finalizzate sia a dare continuità alle azioni già in essere, sia ad avviare sperimentazioni su attività di inclusione per il miglioramento sociale, abitativo e di inserimento lavorativo all'interno della Casa Circondariale ed in esecuzione penale esterna. Alle attività già in essere di gestione dello sportello informativo e sociale con funzioni di ascolto, orientamento e accompagnamento, nonché di mediazione linguistica e interculturale sia all'interno che al di fuori del carcere, sono state previste attività di inserimento lavorativo e di accoglienza abitativa sempre protetta nei confronti di categorie di persone più fragili dal punto di vista sanitario e socio sanitario ma anche nuovi progetti rivolti alle persone in esecuzione penale esterna volti a migliorare la qualità della vita degli stessi e delle loro famiglie mediante la definizione di progetti individualizzati specifici, al fine di ricondurre in un unico PAI tutte le tipologie di interventi sociali, abitativi ecc. e i sostegni economici previsti; gli interventi si estendono anche ad altre attività e progetti finanziati per favorire l'inclusione sociale, abitativa e lavorativa all'interno della Casa Circondariale ed in esecuzione penale esterna;

3) Attivazione e coordinamento dei progetti facenti parte del Sistema di Accoglienza e Integrazione SAI: al fine di garantire interventi di accoglienza integrata che, oltre al vitto e all'alloggio, si prevedono in modo completo anche misure di informazione, accompagnamento, assistenza e orientamento, finalizzate alla costituzione di percorsi individuali di inserimento socio economico per le persone accolte all'interno dei progetti SAI;

4) l'Implementazione di nuove schede tecniche (+ 6 schede rispetto agli anni pregressi) presenti nel Contratto di Servizio al fine di meglio specificare alcune attività e potenziare i servizi che riguardano temi importanti per l'Amministrazione Comunale come per esempio:

a) area disabilità con l'obiettivo di potenziare i servizi e gli interventi a seguito delle recenti novità normative;

b) area povertà in quanto risulta in aumento la tipologia di popolazione fragile e a rischio di esclusione sociale;

c) area carcere ed esecuzione penale esterna per potenziare interventi integrati tra diversi soggetti presenti sul territorio e tra il sociale e il sanitario sia all'interno della Casa Circondariale che all'esterno verso una politica di reinserimento sociale;

d) area gestione sociale nell'Erp per fare in modo che le persone anche fragili siano supportate ed accompagnate sia al momento dell'entrata negli alloggi di erp sia ai fini di favorire la loro permanenza all'interno degli stessi in un percorso verso una vita autonoma e responsabile dal punto di vista sociale ed anche nei confronti della comunità stessa;

e) area Sai (sistema di accoglienza e integrazione) per implementare e coordinare maggiormente i sistemi di protezione nei diversi luoghi di seconda accoglienza, per richiedenti asilo e rifugiati con particolare attenzione ai minori non accompagnati;

f) area LEPS per rispondere ai bisogni essenziali di assistenza e al fine di dare alla propria comunità una risposta in termini di benessere sociale e di stili di vita sani e di qualità.

- ☐ che l'oggetto precipuo del contratto è poi declinato nel dettaglio nelle n. 12 schede tecniche di attività;
- ☐ che le schede tecniche consentono, da un lato, di valorizzare e promuovere i compiti di controllo strategico, pianificazione da parte del Comune, di individuare attività di ricerca e sviluppo, strategie di economicità e miglioramento qualitativo dei servizi e, dall'altro, di

rispondere in modo flessibile e innovativo da parte di ASP assumendo il contesto socio-economico territoriale come centrale per la propria azione garantendo, con le modalità concordate nel contratto di servizio, la sostenibilità di esperienze anche già in essere di integrazione organizzativa e professionale fra Comune e ASP;

- che tale percorso si è basato sulle Linee Guida inerenti i Contratti di Servizio tra Enti Locali ed ASP in Emilia Romagna, racchiuse nel Dossier n. 191/2010 redatto dalla Regione Emilia-Romagna e dall'Agenzia Sanitaria e Sociale Regionale, in particolare per quanto riguarda il *minimum* di elementi necessari per svolgere efficacemente la funzione;
- che i principali punti di forza del nuovo impianto contrattuale, in sintesi, sono stati costituiti da:
 - a) precisazione dell'**oggetto** contrattuale, tramite la specifica individuazione dell'utenza e degli ambiti geografici della prestazione, al fine di garantire che il servizio sia svolto in ossequio ai principi uguaglianza, parità di trattamento e non discriminazione, nonché al fine dell'applicazione di istituti contrattuali quali le vicende modificative del contratto;
 - b) definizione della **durata contrattuale** (prevista dal 01/07/2025 al 31/12/2027 – oltre alla possibilità di eventuale rinnovo per lo stesso periodo di tempo, fino al 30/06/2030 ovvero può esserne prevista la proroga per la durata di 6 mesi, che contemperi l'esigenza di flessibilità del contenuto del contratto al fine di renderlo coerente con i mutevoli bisogni del territorio (esigenza avvertita dagli enti soci) e la necessità di garantire alla controparte un'efficiente stabilità produttiva);
 - c) enunciazione di **obiettivi di qualità**, in quanto la funzione del contratto non si esaurisce nella semplice prestazione di servizio, ma include anche il raggiungimento di precisi standard quantitativi e qualitativi; a tal fine, ai sensi dell'art. 11 del D. Lgs. n. 286/1999 e s.m.i., ASP si è dotata di una propria **Carta dei Servizi**, in cui sono definiti le caratteristiche e gli standard quali/quantitativi ed i diritti/doveri degli utenti dei servizi e che dovrà essere costantemente aggiornata (periodicamente e comunque in occasione di modifiche significative dei servizi erogati);
 - d) valutazione periodica dell'adeguatezza e della congruità del contributo ordinario riconosciuto dal Comune di Ferrara, sulla base delle seguenti valutazioni:
 - ambito/tipologia delle attività oggetto di programmazione temporale;
 - quantità prevista;
 - eventuale erogazione di contributi finalizzati ovvero l'affidamento di ulteriori progetti o attività afferenti i servizi conferiti con il contratto di servizio;
 - evoluzione della spesa storica per dinamiche interne ad ogni servizio e alla consistenza del Fondo Regionale per la non autosufficienza, nonché la contribuzione dell'utenza;
 - proposta di eventuale rimodulazione delle attività e dei servizi resi, valutando eventuali aumenti/riduzioni delle stesse e i tempi di attuazione dei medesimi, in ragione ed entro i limiti delle compatibilità delle risorse disponibili da parte del Comune di Ferrara;
 - e) declinazione di un unico **Sistema Informativo Integrato** che fornisca supporto a partire dalle tematiche relative all'accesso ai servizi fino all'erogazione e consuntivazione delle prestazioni, con la finalità di unificare la raccolta dati nel processo di acquisizione e restituire una visione completa e integrata della base dati informativa socio-sanitaria, con obiettivi quali:
 - migliorare la comunicazione tra le varie funzioni uniformando la modalità di lavoro all'interno delle singole aree;

- realizzare una rete integrata con i partner esterni all'Ente, in una logica di cooperazione e di informazione condivisa e per migliorare l'efficienza della gestione;
 - soddisfare le esigenze organizzative, procedurali, amministrative;
 - ottemperare alle richieste informative a vario titolo da parte degli Enti sovraordinati (Regione e sistemi statali);
 - avere dati affidabili di sintesi sul funzionamento dei servizi;
- f) implementazione degli obblighi informativi di ASP, prevedendo nei confronti dei Comuni committenti e dei cittadini, la redazione annuale del Bilancio sociale delle attività, l'aggiornamento periodico, al massimo annuale, e comunque in occasione di modifiche significative dei servizi erogati, della Carta dei Servizi, l'adozione e rispetto del Codice Etico, il costante aggiornamento della pagina dedicata all'"Amministrazione trasparente" sul proprio sito istituzionale;
- g) alimentazione costante del sistema di rendicontazione già in essere:
- una reportistica semestrale sui dati tipici della gestione, contenente anche i dati relativi ai semestri precedenti, onde consentire una lettura comparativa dell'andamento dell'attività;
 - nuovi target ed indicatori di risultato, sia di tipo generico, comuni a tutte le schede tecniche, sia ulteriori e particolari indicatori relativi a ciascun specifico ambito di azione, in grado di misurare la performance aziendale;
 - indagini di customer satisfaction presso i cittadini che si rivolgono ai servizi offerti dall'Azienda, riportando l'esito di dette indagini in formato anonimo in un report annuale alle Amministrazioni comunali;
 - trasmissione annuale di un prospetto economico che evidenzia eventuali scostamenti significativi rispetto alle previsioni iniziali (in considerazione della Legge Costituzionale 20 aprile 2012, n. 1, che ha sostituito integralmente l'art. 81 della Costituzione, rafforzando il vincolo dell'equilibrio di bilancio per lo Stato e, in linea generale, per tutto il settore della Pubblica Amministrazione - art. 119, primo comma Costituzione);
 - caricamento e aggiornamento dei dati su tutte le piattaforme informatiche previste dalla normativa vigente o da apposite convenzioni, sia ASP quando operi per proprio conto, sia quando operi per conto di altri Comuni sulla base di specifiche convenzioni (a titolo esemplificativo e non esaustivo: piattaforma Multifondo, T.Bel, Sogei, SIOSS);
- h) mantenimento di un adeguamento tecnologico per consentire, l'**accessibilità dei dati e della reportistica** predisposta da ASP mediante uno specifico *software on line* con collegamento diretto e costante ad appositi *server*, nel rispetto della vigente normativa in materia di *privacy*, ad un numero limitato di soggetti designati dall'Amministrazione in ossequio alle disposizioni di cui al D. L. n. 179/2012, cosiddetto provvedimento Crescita 2.0, convertito con modifiche nella L. n. 221/2012, cui ha fatto seguito il D. L. n. 90/2014, convertito nella L. 114/2014, con il quale è stata prevista una serie di misure per l'applicazione concreta dell'Agenda Digitale, tra cui il cosiddetto *switch off* dei documenti cartacei, con il divieto per le Amministrazioni pubbliche di scambiarsi documenti e/o comunicazioni in formato cartaceo e con il contestuale obbligo di avere dati ed informazioni in formato aperto ed accessibile, nonché del Capo III del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" - cd. Decreto Semplificazioni, convertito in legge, con modificazioni, con Legge 11 settembre 2020, n. 120, rubricato "Strategia di gestione del patrimonio informativo pubblico per fini istituzionali", che all'articolo 33 dispone in ordine alla disponibilità di dati delle pubbliche amministrazioni, nonché un obbligo per i gestori di servizi pubblici di rendere disponibili all'amministrazione

concedente i dati acquisiti nella fornitura del servizio agli utenti);

- i) fornire relativamente all'attività di gestione per conto del Comune, **l'accesso alle banche dati** al fine di consentire allo stesso lo svolgimento delle proprie attività istituzionali e nel rispetto della vigente normativa in materia di privacy ad un numero limitato di soggetti designati dall'Amministrazione comunale. Il collegamento fornirà in dettaglio tutte le variabili, le condizioni e documenti inerenti alle attività svolte, tale metodologia operativa garantirà l'assoluta trasparenza e l'affidabilità del servizio reso. I dati accessibili saranno quelli necessari al Comune di Ferrara ad assolvere gli adempimenti di legge, nonché le proprie esigenze informative, gestionali e di controllo, restando inteso che il relativo software gestionale ed i database rimangono di esclusiva proprietà di ASP e potranno essere utilizzati dal Comune di Ferrara esclusivamente per le proprie attività istituzionali. Le modalità tecnico informatiche ed il dettaglio dei dati da fornire saranno concordati fra i competenti uffici dei due Enti nell'ambito dell'Organismo tecnico permanente;
- j) istituzione di un organismo tecnico permanente, composto dai responsabili degli Enti sottoscrittori, con funzioni di accompagnamento al processo di **monitoraggio** e valutazione per appurare che l'oggetto del contratto in termini di prestazioni, obiettivi e caratteristiche tecniche, economiche e qualitative, sia realizzato ed eseguito nel rispetto delle previsioni e delle pattuizioni contrattuali. L'organismo presenterà le proprie proposte e valutazioni agli Amministratori delle organizzazioni di riferimento affinché questi, congiuntamente, possano adottare le decisioni necessarie all'attuazione del presente contratto;
- k) previsione di un'adeguata **flessibilità** dell'oggetto contrattuale per l'adeguamento ed il costante miglioramento degli standard qualitativi del servizio reso a favore dell'utenza, considerata la natura delle prestazioni oggetto dei rapporti tra Comuni e ASP, strettamente legate alle dinamiche dei bisogni sociali oltre che al mutevole quadro normativo di riferimento, e considerata la natura concessoria del presente contratto di servizio. In particolare, è prevista la possibilità di:
 - aggiornare, con apposita deliberazione di Giunta Comunale, le Schede Tecniche in caso di variazioni ed aggiornamenti normativi;
 - integrare le Schede tecniche con Deliberazione di Giunta con variazioni che non comportino variazione del presente contratto, mediante accordo scritto tra le parti firmatarie del contratto di servizio;
 - inserire attività e servizi complementari ed aggiuntivi, propedeutici, collaterali e comunque connessi allo svolgimento del servizio pubblico dedotto nell'oggetto del contratto, negli ambiti specificati nelle schede tecniche allegate al contratto di servizio, ovvero attività inerenti e conseguenti, mediante adozione di apposite Convenzioni oggetto di apposite deliberazioni di volta in volta adottate da parte della Giunta Comunale e dell'Amministratore Unico di ASP;
- l) la partecipazione da parte di Asp all'Ufficio di Piano, al Comitato di Distretto e a Tavoli Istituzionali dando collaborazione attiva alla programmazione e alla pianificazione del Piano di zona distrettuale per la Salute e per il Benessere anche in seguito all'introduzione di nuovi istituti e/o strumenti socio-assistenziali;
- m) la previsione di un'adeguata **flessibilità** dell'oggetto contrattuale per l'adeguamento ed il costante miglioramento degli standard qualitativi del servizio reso a favore dell'utenza, considerata la natura delle prestazioni oggetto dei rapporti tra Comuni e ASP, strettamente legate alle dinamiche dei bisogni sociali oltre che al mutevole quadro normativo;
- n) adeguamento del contratto alla normativa (Regolamento UE 2016/679 e D.Lgs. 196/2003,

così come modificato dal D. Lgs. 101/2018) in materia di *privacy*, con definizione dei ruoli di Titolari e di Responsabile del trattamento e indicazione delle istruzioni per le operazioni di trattamento da svolgere nel corso dell'esecuzione del contratto;

- o) assunzioni nell'ambito della collaborazione regolata dal presente accordo, di forme di mobilità del personale da un Ente all'altro, ai sensi degli artt. 30 e ss. del D. Lgs. 165/2001. A tal fine le Parti si impegnano a favorire l'attivazione di istituti giuridici appropriati quali il comando e altre forme di assegnazione temporanea e funzionale consentite dalla legge, nel rispetto delle disponibilità organizzative e rispettivi ordinamenti, utilizzando anche le graduatorie concorsuali dei Comuni e di ASP ed eventuali forme di mobilità del personale tra Enti per le qualifiche professionali richieste;
- p) previsione di adeguate polizze assicurative a copertura del rischio di responsabilità civile terzi e prestatori d'opera, in ordine allo svolgimento di tutte le attività di cui al presente contratto di servizio. In particolare la polizza di ASP prevede i seguenti massimali:
- RCT (responsabilità civile terzi): massimale unico non inferiore a euro 5.000.000,00 per sinistro con il limite di euro 5.000.000,00 per ogni persona e con il limite di euro 5.000.000,00 per danni a cose anche se appartenenti a più persone;
 - RCO (responsabilità civile prestatori d'opera): massimale non inferiore a euro 5.000.000,00 per sinistro con il limite di euro 2.500.000,00 per prestatore di lavoro per ogni anno assicurativo il massimale annuo è di euro 5.000.000,00;
- q) introduzione di un nuovo sistema di **contestazioni in caso di inadempimento** (diffida tramite pec e possibilità per ASP di presentare proprie controdeduzioni), **risoluzioni** (nei seguenti casi: - ripetute violazioni degli obblighi assunti con il contratto; - gravi e reiterati infrazioni delle norme di legge e/o del contratto, imputabili a dolo o colpa grave dell'Azienda; - entrata in vigore di normative che disciplinano diverse modalità di gestione dei servizi incompatibili con l'affidamento all'Azienda) e **revoca**;
- r) predisposizione di un **glossario**, al fine di evitare interpretazioni ambigue dei termini socio-sanitari e/o socio-assistenziali, anche in considerazione dell'eterogeneità dei possibili fruitori del testo contrattuale;
- s) rivisitazione delle schede tecniche allegate al contratto (velate in grassetto le nuove schede), che contengono una dettagliata descrizione delle modalità con le quali avviene la gestione dei servizi/interventi e delle attività in ciascuna individuate e sono:
- b) *Scheda tecnica 1 – Tutela dei Minori*
 - c) *Scheda tecnica 2 – Famiglia e Lavoro*
 - d) *Scheda tecnica 3 – Anziani*
 - e) *Scheda tecnica 4 – CRA*
 - f) *Scheda tecnica 5 – Centro Diurno*
 - g) *Scheda tecnica 6 – Disabilità*
 - h) *Scheda tecnica 7 – Disagio Abitativo*
 - i) *Scheda tecnica 8 – Gestione Sociale ERP*
 - j) *Scheda tecnica 9 – Povertà*
 - k) *Scheda tecnica 10 – Progetti SAI –Sistema Accoglienza Integrazione*
 - l) *Scheda tecnica 11 – Area Carcere ed esecuzione penale esterna*;
 - m) *Scheda tecnica 12– Leps - Livelli Essenziali Prestazioni Sociali*
- *Tabelle riepilogative indicatori e tempi di monitoraggio*

CONSTATATO:

- ☐ che in data 30/06/2025 il contratto di servizio in oggetto giungerà a scadenza;
- ☐ che è necessario assicurare la continuità sul territorio degli interventi e servizi sociali e socio-sanitari;

RICHIAMATO:

- ☐ lo schema di contratto di servizio e le relative schede tecniche definiti d'intesa tra il Comune di Ferrara, Comune di Voghiera, Masi Torello e ASP Ferrara - Centro Servizi alla Persona, secondo il testo - **Allegato A)** che costituiscono parte integrante del presente provvedimento;

DATO ATTO:

- ☐ che il contributo ordinario di funzionamento che il Comune di Ferrara si impegna ad erogare ad ASP ammonta ad € 7.500.000,00 (euro settemilioni-cinquecentomila/00) annui ed è riconosciuto a titolo di rimborso spese e costi di carattere generale sostenuti da ASP, senza che lo stesso costituisca alcuna forma di corrispettivo, non configurandosi comprensivo di alcun margine di guadagno;
- ☐ che detto contributo sarà erogato in quote mensili corrispondenti ciascuna ad 1/12 del totale entro il giorno 10 del mese e relativi a prestazioni eseguite nel mese precedente;
- ☐ che il contributo relativo al periodo 01/07/2025 – 31/12/2027 ammonta a €7.500.000,00 (euro settemilioni-cinquecentomila/00) annui;
- ☐ che il contributo da erogare e' previsto nel Bilancio di Previsione 2025-2027 dell'Ente al momento della relativa approvazione;
- ☐ che l'adeguatezza e congruità verrà annualmente valutata da parte dei soggetti contraenti, avendo riguardo all'ambito/tipologia delle attività oggetto di contribuzione e programmazione temporale; alla quantità prevista delle attività rese; all'eventuale erogazione di contributi finalizzati ovvero all'affidamento di ulteriori progetti o attività afferenti i servizi conferiti, all'evoluzione della spesa storica per dinamiche interne ad ogni servizio e alla consistenza del Fondo Regionale per la non autosufficienza e del Fondo Sociale Locale, nonché alla contribuzione dell'utenza; alla proposta di eventuale rimodulazione delle attività e dei servizi resi;
- ☐ che la spesa suindicata risulta così finanziata sul Bilancio di Previsione 2025-2027 nel seguente modo:

Anno	Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Capitolo/azione	Importo
2025	12	03	1	03	0433209926	€ 3.750.000,00
2026						€ 7.500.000,00
2027						€ 7.500.000,00

RILEVATO:

- ☐ che, in coincidenza con la scadenza del Contratto di Servizio con ASP Ferrara del 30/06/2025 giungeranno a scadenza altresì ulteriori accordi, complementari e comunque collegati al Contratto di Servizio, sottoscritti con ASP per la realizzazione di differenti finalità;
- ☐ che in particolare, detti accordi sono costituiti da:

- a) Accordo ai sensi dell'art. 15 della L. n. 241/1990 tra Comune di Ferrara, in qualità di capofila del Distretto Centro Nord, ed ASP Ferrara - Centro Servizi alla Persona, per il potenziamento dell'Ufficio di Piano, finalizzato a consolidare il ruolo fondamentale di detto Ufficio quale punto di snodo di relazioni ed attività per il rafforzamento dell'ambito distrettuale quale luogo di definizione delle politiche sociali e sociosanitarie (approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 2021-97 del 23/03/2021 e da ultimo prorogato al 30/06/2025 con Deliberazione della Giunta Comunale n. 2024-346 del 28/05/2024), con cui sono state affidate ad ASP le funzioni di supporto al coordinamento distrettuale predette, affinché vi provvedesse con apposita professionalità, dotata di particolare competenza in ambito sociale;
 - b) Convenzione con ASP Ferrara per la realizzazione di progetti di welfare generativo (che comporta la concessione in comodato gratuito da parte del Comune di Ferrara ad ASP di alloggi comunali, affinché l'Azienda li subconceda a sua volta ai nuclei familiari in base alle specifiche progettualità per gli stessi attivate da ASP) e di *cohousing* (che consente a più persone di vivere assieme per risparmiare sui costi di gestione degli alloggi, o per essere partecipi di una piccola rete solidale), approvata con deliberazione di Giunta Comunale n. 2017-618 del 28/11/2017, prorogata al 31/12/2021 con successiva deliberazione n. 2020-504 del 15/12/2020;
 - c) Protocollo d'Intesa tra il Comune di Ferrara, ASP, ACER Ferrara, ed il Dipartimento Assistenziale Integrato Salute Mentale-Dipendenze Patologiche DAI DSM DP dell'Azienda USL di Ferrara, per la prevenzione e la gestione della morosità da canone di locazione e da spese condominiali negli alloggi di edilizia residenziale pubblica assegnati a nuclei familiari fragili, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 2017-679 del 12/12/2017;
 - d) Accordo ai sensi dell'art. 15 della L. n. 241/1990, tra Comune di Ferrara ed ASP Ferrara, Azienda Servizi alla Persona, per disciplinare il ruolo dell'Azienda nella gestione dei PUC comunali, approvato con Determinazione dirigenziale n. 2021-755 esecutiva dal 13/05/2021;
- ☐ che in ragione di detta connessione, per detti accordi è opportuno procedere alla prosecuzione in coincidenza con la durata del Contratto di Servizio con ASP, fatto salvo il caso in cui l'entrata in vigore di normative modificative o diverse esigenze organizzative comportino l'esigenza di modificare o risolvere detti accordi;
 - ☐ che per tali accordi necessari a regolamentare i criteri e le modalità di erogazione delle prestazioni complementari e aggiuntive si procederà con l'adozione di successivi atti di Giunta al fine di disciplinare gli aspetti economici e giuridici degli stessi;

EVIDENZIATO:

- ☐ che il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) prevede diversi interventi nel settore sociale contenuti nella Missione n. 5 (Inclusione e coesione) e Missione n. 6 (Salute), e che risulta pertanto strategico munirsi di uno strumento contrattuale nel settore sociale aggiornato e flessibile;

VISTI:

- ☐ il D. Lgs. n. 267/2000, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- ☐ i pareri favorevoli rispettivamente espressi dal Responsabile del Settore Servizi alla Persona nonché del Servizio Politiche Sociali, Sanitarie ed Abitative dal Responsabile di Ragioneria, in

ordine alle regolarità tecnica e contabile (art. 49, comma 1 D. Lgs. n. 267/2000) attestante la copertura finanziaria (art. 153, comma 5 D.Lgs. n. 267/2000);

- la Legge n. 328/2000, “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- la Legge Regionale n. 2/2003, “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- la Delibera di Giunta regionale Emilia Romagna n. 2189/2007 che approva la costituzione dell’ASP “Centro Servizi Alla Persona” di Ferrara con decorrenza 1° gennaio 2008;

PRESO ATTO:

- che l’Organismo Tecnico Permanente in cui partecipano il Comune di Ferrara, di Voghiera, di Masi Torello, Asp e AUSL, convocato il giorno Giovedì 05/06/2025, ha condiviso i contenuti e le modifiche del Contratto di Servizio in oggetto dando parere favorevole;

SENTITE la Giunta Comunale e la IV Commissione Consiliare;

DELIBERA

DI STABILIRE che le premesse del presente provvedimento costituiscono parte integrante e sostanziale dello stesso;

DI APPROVARE il contratto di servizio tra il Comune di Ferrara, Voghiera e Masi Torello, ASP “Centro Servizi alla Persona” e l’Azienda USL di Ferrara per la realizzazione di interventi e servizi sociali e socio-sanitari, secondo lo schema di cui all’**Allegato A)** e relative schede tecniche, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

DI EVIDENZIARE che il nuovo contratto di servizio avrà vigenza per il periodo 01/07/2025 – 31/12/2027, e in caso di esito positivo delle valutazioni sulle attività svolte, il contratto potrà essere rinnovato per lo stesso periodo, ovvero sino al 30/06/2030, ovvero può esserne prevista la proroga per la durata di 6 mesi al fine di procedere con il rinnovo del contratto di servizio;

DI SOTTOLINEARE che, ai sensi dell’art. 11 “*Rapporti finanziari e costo dei servizi*”, il Comune di Ferrara si impegna ad erogare annualmente ad ASP un contributo ordinario di funzionamento pari ad € 7.500.000,00 (euro settemilioni-cinquecentomila/00) annui, da erogarsi in quote mensili corrispondenti ciascuna ad 1/12 del totale entro il giorno 10 del mese e relativi a prestazioni eseguite nel mese precedente;

DI SPECIFICARE che il contributo da erogare, sarà previsto nel Bilancio di Previsione 2025-2027 dell’Ente al momento della relativa approvazione;

DI EVIDENZIARE che la congruità del contributo verrà annualmente valutata da parte dei soggetti contraenti, avendo riguardo all’ambito/tipologia delle attività oggetto di programmazione temporale; all’eventuale erogazione di contributi finalizzati ovvero all’affidamento di ulteriori progetti o attività afferenti i servizi conferiti, all’evoluzione della spesa storica per dinamiche interne ad ogni servizio e alla consistenza del Fondo Regionale per la Non Autosufficienza e del Fondo Sociale Locale, nonché alla contribuzione dell’utenza; alla proposta di eventuale

rimodulazione delle attività e dei servizi resi;

DI DARE ATTO che la spesa suindicata risulta così finanziata sul Bilancio di Previsione 2025-2025 nel seguente modo:

Anno	Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Capitolo/azione	Importo
2025	12	03	1	03	0433209926	€ 3.750.000,00
2026						€ 7.500.000,00
2027						€ 7.500.000,00

DI INDIVIDUARE quale Responsabile del procedimento la dott.ssa Alessandra Genesini, Dirigente del Servizio Politiche Sociali, Sanitarie ed Abitative, disponendo che la stessa provveda alla sottoscrizione del Contratto di servizio in oggetto per conto del Comune di Ferrara, autorizzandola sin d'ora ad apportare allo stesso, in sede di sottoscrizione, tutte le integrazioni, rettifiche e precisazioni non sostanziali che si rendessero necessarie od utili a meglio definire l'atto in oggetto, (con facoltà di provvedere pertanto, in via esemplificativa e non esaustiva, alla correzione di eventuali errori materiali, ad includere clausole d'uso o di rito ecc.);

DI AUTORIZZARE la prosecuzione dei seguenti accordi complementari e comunque collegati, sottoscritti dal Comune ed ASP (stante la necessaria connessione tra le attività affidate ad ASP tramite il Contratto di Servizio e le attività discendenti dai seguenti accordi):

- a) Accordo ai sensi dell'art. 15 della L. n. 241/1990 tra Comune di Ferrara, in qualità di capofila del Distretto Centro Nord, ed ASP Ferrara - Centro Servizi alla Persona, per il potenziamento dell'Ufficio di Piano, finalizzato a consolidare il ruolo fondamentale di detto Ufficio quale punto di snodo di relazioni ed attività per il rafforzamento dell'ambito distrettuale quale luogo di definizione delle politiche sociali e sociosanitarie (approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 2021-97 del 23/03/2021 e da ultimo prorogato al 30/06/2025 con Deliberazione della Giunta Comunale n. 2024-346 del 28/05/2024), con cui sono state affidate ad ASP le funzioni di supporto al coordinamento distrettuale predette, affinché vi provvedesse con apposita professionalità, dotata di particolare competenza in ambito sociale;
- b) Convenzione con ASP Ferrara per la realizzazione di progetti di welfare generativo (che comporta la concessione in comodato gratuito da parte del Comune di Ferrara ad ASP di alloggi comunali, affinché l'Azienda li subconceda a sua volta ai nuclei familiari in base alle specifiche progettualità per gli stessi attivate da ASP) e di *cohousing* (che consente a più persone di vivere assieme per risparmiare sui costi di gestione degli alloggi, o per essere partecipi di una piccola rete solidale), approvata con deliberazione di Giunta Comunale n. 2017-618 del 28/11/2017, prorogata al 31/12/2021 con successiva deliberazione n. 2020-504 del 15/12/2020;
- c) Protocollo d'Intesa tra il Comune di Ferrara, ASP, ACER Ferrara, ed il Dipartimento Assistenziale Integrato Salute Mentale-Dipendenze Patologiche DAI DSM DP dell'Azienda USL di Ferrara, per la prevenzione e la gestione della morosità da canone di locazione e da spese condominiali negli alloggi di edilizia residenziale pubblica assegnati a nuclei familiari fragili, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 2017-679 del 12/12/2017;
- d) Accordo ai sensi dell'art. 15 della L. n. 241/1990, tra Comune di Ferrara ed ASP Ferrara, Azienda Servizi alla Persona, per disciplinare il ruolo dell'Azienda nella gestione dei PUC comunali, approvato con Determinazione dirigenziale n. 2021-755 esecutiva dal 13/05/2021;

DI DARE ATTO che tali accordi necessari a regolamentare i criteri e le modalità di erogazione delle prestazioni complementari e aggiuntive si procederà con l'adozione di successivi atti di Giunta al fine di disciplinare gli aspetti economici e giuridici degli stessi.

La votazione, effettuata con sistema elettronico, dà i seguenti risultati accertati con l'assistenza degli scrutatori:

Consiglieri presenti in aula al momento del voto n. 31

Consiglieri votanti n. 31

Voti Favorevoli: n. 19

Consiglieri: CAMPI FABIANO, CASTALDINI RICCARDO, CAPRINI LUCA, COSTA ELEONORA, D'ANDREA DILETTA, FERRARI ANDREA, GIROTTI PATRIZIO, GUERZONI MASSIMILIANO, KULLI BEN, KUSIAK DOROTA, LEVATO FRANCESCO, MADEO IOLANDA, MAGRI CINZIA, MONDINI CAMILLA, PERELLI STEFANO, PRENCIPE AURORA, RENDINE FRANCESCO, SARTO BRANDO e SOFFRITTI FEDERICO

Voti Contrari: n. 0

Consiglieri:

Astenuti: n. 12

Consiglieri: ANSELMO FABIO, BURIANI MASSIMO, CHIAPPINI ANNA, CONFORTI SARA, CUSINATO ELIA, FIORENTINI LEONARDO, MARCHI MARZIA, NANNI DAVIDE, POLI ARIANNA, PROTO MATTEO, SEGALA ENRICO e ZONARI ANNA

Il Presidente, visto l'esito della votazione, proclama approvata la deliberazione.

Quindi il Presidente propone al Consiglio di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs 18.8.2000, n.267, per la seguente motivazione: al fine di garantire la continuità delle prestazioni sociali.

Consiglieri votanti n. 31

Voti Favorevoli: n. 22

Consiglieri: ANSELMO FABIO, CAMPI FABIANO, CASTALDINI RICCARDO, CAPRINI LUCA, COSTA ELEONORA, D'ANDREA DILETTA, FERRARI ANDREA, FIORENTINI LEONARDO, GIROTTI PATRIZIO, GUERZONI MASSIMILIANO, KULLI BEN, KUSIAK DOROTA, LEVATO FRANCESCO, MADEO IOLANDA, MAGRI CINZIA, MONDINI CAMILLA, PERELLI STEFANO, POLI ARIANNA, PRENCIPE AURORA, RENDINE FRANCESCO, SARTO BRANDO, SOFFRITTI FEDERICO

Voti Contrari: n. 0

Consiglieri:

Astenuti: n. 9

Consiglieri: BURIANI MASSIMO, CHIAPPINI ANNA, CONFORTI SARA, CUSINATO ELIA, MARCHI MARZIA, NANNI DAVIDE, PROTO MATTEO, SEGALA ENRICO, ZONARI ANNA

Il Presidente, visto l'esito della votazione, proclama l'immediata eseguibilità dell'adottata deliberazione.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE Soffritti Federico	IL SEGRETARIO GENERALE Francesco Babetto
---	--